#форумВМесте #форумВМесте #форумВМесте #форумВМесте #форумВМесте #форумВМ

Гражданское общество Нижнеудинский район

ФОРУМ ВЗАИМОдействий ВМесте

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО. НИЖНЕУДИНСКИЙ РАЙОН.

г. Нижнеудинск
2017 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Вступительное слово 4

2. Введение 5

3. Нижнеудинский район 7

3.1. Атагай 7

3.2 Шеберта 8

3.3 Алзамай 9

3.4. Мельничный 10

4. Нижнеудинск 11

5. Заключение 17

6. Приложения 19

6.1. Общественные организации г. Нижнеудинска 19

6.2. Полезные технологии 22

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Мы, авторский коллектив, рады Вам, дорогие читатели Доклада! В 2017 году город Нижнеудинск и Нижнеудинский район впервые так внимательно взглянули на себя через призму некоммерческого сектора. Для всех НКО района это, безусловно, большое событие. Доклад – это точка отсчета, от которой на долгие годы вперед мы – общественники города и района – будем оценивать темпы развития и содержание «третьего сектора» в одном из самых больших районов Иркутской области.

В конце 2016 года Общественная Организация Инвалидов «Доверие» Нижнеудинского района получила субсидию областного конкурса «Губернское собрание общественности Иркутской области» на проведение Форума взаимодействий «ВМесте» – гражданского форума, проходившего в течение 2017 года в поселениях Нижнеудинского района. В рамках проекта обучающие площадки прошли в рабочем поселке Атагай, селе Мельница, поселке Шеберта и городе Алзамай. 25 августа итоговая площадка Форума пройдет в г. Нижнеудинск. Одним из важных элементов Форума являлись социологические опросы и экспертные интервью, на основе которых организаторы постарались составить актуальную картинку – какой же сегодня некоммерческий сектор Нижнеудинска и Нижнеудинского района? Насколько он активен? Насколько активно само сообщество? Какие у него – сектора – перспективы? И, самое главное, что же с ним сегодня можно сделать, чтобы получать от работы НКО максимальный эффект? Итогом этой работы и стал Доклад.

Доклад разделен на несколько частей. Для итогов каждого форума, прошедших в поселениях, отведен отдельный блок. Большая часть Доклада посвящена городу Нижнеудинску, как центру района и центру развития сектора в масштабах района. Исследование в городе проводилось с февраля 2017 года по июнь 2017 года и включало в себя не только экспертные интервью и опросы. В Докладе учтены и результаты большого исследования «Социальный паспорт территории», проведенного на территории города специалистами РКА «Социальный консалтинг» (г. Пермь).

Доклад также содержит приложения, в которых авторский коллектив предлагает возможные варианты решения некоторых социальных проблем, предложения по брендированию территории и ряд других предложений, сформировавшихся во время работы над Докладом. В приложение также включены и ряд технологий некоммерческого сектора, способных улучшить развитие гражданского общества на территории города и района.

Доклад предназначен для широкого круга заинтересованных лиц. В частности, безусловно, для общественников, НКО, органов муниципальной власти и гражданских активистов.

Еще раз искренне благодарим всех, кто принял участие в работе над Докладом и, конечно, благодарим Вас, уважаемые читатели, за внимание к проведенной нами работе.

С уважением,
от имени авторского коллектива
председатель ООИ «Доверие»
А.В. Петернев

ВВЕДЕНИЕ

Что же такое НКО? Некоммерческая организация - это организация, не имеющая в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Создается для оказания услуг в социальной, благотворительной, культурной, образовательной областях, а также для защиты прав граждан и организаций, оказания юридической помощи и др.

Понятие «некоммерческая организация» впервые было введено Основами гражданского законодательство Союза ССР и республик (утверждены Верховным Советом СССР 31 мая 1991 г.). Затем оно было закреплено в 1994 г. Гражданским кодексом РФ.

12 января 1996 г. президентом РФ Борисом Ельциным был подписан федеральный закон РФ «О некоммерческих организациях» (последние изменения внесены 2 июня 2016 г.), который в настоящее время регулирует деятельность НКО в России.

НКО могут создаваться в форме автономной некоммерческой организации, фонда, учреждения, ассоциации или союза, общественной организации, религиозного объединения, национально-культурной автономии и др. Наименование некоммерческой организации в обязательном порядке должно содержать указание на ее организационно-правовую форму и характер деятельности. Важно понимать, что НКО могут заниматься предпринимательской деятельностью, но только если она направлена на достижение целей организации. Решение о государственной регистрации НКО общероссийского уровня, а также отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций принимает центральный аппарат Министерства юстиции РФ (Минюст). Межрегиональные, региональные и местные НКО регистрируют территориальные органы министерства.

На 17 июня 2016 г. Минюстом было зарегистрировано 227 397 некоммерческих организаций, в том числе в Москве - 33,8 тыс., в Московской обл. - 15 тыс., Санкт-Петербурге - 12,2 тыс., Свердловской обл. - 6,6 тыс., Краснодарском крае - 6,5 тыс., Татарстане - 5,5 тыс., Башкирии - 5,2 тыс.

Что касается Иркутской области, то по состоянию на декабрь 2016 года по данным Министерства юстиции России по Иркутской области на территории Иркутской области зарегистрировано 3 032 некоммерческих организаций. По сравнению с 2015 годом количество НКО увеличилось на 10,3% (111 организаций). География деятельности общественных организаций в Иркутской области обширна, тем не менее, необходимо отметить, что большая часть НКО сконцентрирована в городах Ангарске – 10%, Братске – 9% и непосредственно в областном центре – 49% НКО от всех зарегистрированных в области организаций.

НКО – это еще и экономика. Тысячи людей в стране работают именно в некоммерческом секторе. НКО решают социальные задачи, привлекают в территории ресурсы, развивают добровольчество и благотворительность. Безусловно, важным аспектом работы НКО является развитие территорий. НКО не только оказывают дополнительные услуги и развивают сообщество, но и привлекают в территории реальные деньги. В Иркутской области таким инструментом является, в частности, конкурс «Губернское собрание общественности Иркутской области». Ряд муниципалитетом реализует свои программы поддержки НКО. В масштабах страны главный канал поддержки НКО государством – президентские гранты. Конкурс президентских грантов проводится на основании распоряжения главы государства, впервые он состоялся в 2005 г. В 2014 г. общий денежный фонд грантов составил 2 млрд 698 млн руб. Победителями конкурса на распределение президентских грантов в 2014 г. стали 347 НКО (было отобрано 1,2 тыс. проектов). В 2015 г. на поддержку некоммерческих неправительственных организаций, реализующих социальные проекты и в сфере защиты прав

и свобод человека, было выделено из федерального бюджета 4,23 млрд руб. (соответствующее распоряжение президента РФ подписано 1 апреля 2015 г.). Поддержку получили 1,4 тыс. проектов НКО из 78 субъектов РФ. Как заявил 4 ноября 2015 г. на гражданском форуме «Сообщество» президент РФ Владимир Путин, всего грантовая поддержка НКО в 2015 г. составила почти 6 млрд. руб.

В 2017 году президентские гранты распределяет один оператор – Фонд президентских грантов. 1023 проекта стали победителями в первой грантовой волне. Они получат гранты на общую сумму 2 миллиарда 250 миллионов рублей. 23 НКО из Иркутской области вошли в число победителей первой волны. Общая сумма грантов для региона составила более 48 миллионов рублей.

Нижнеудинск и Нижнеудинский район уже известен в поле НКО в масштабах Иркутской области и России. Нижнеудинские НКО побеждают в региональных конкурсах субсидий, в различных конкурсах федерального уровня, представляет Иркутскую область на международных НКО-ивентах. В 2015 году ООИ «Доверие» приняли участие в работе итогового форума «Сообщество» в г. Москва, в 2016 – в международном форуме «Благотворительность без границ» в г. Уфа. Общественники Нижнеудинска – участники различных площадок регионального уровня, эксперты обучающих площадок в разных городах области. Только ООИ «Доверие» приносит в бюджет города не менее 300 000 рублей ежегодно. В 2016 году – более полумиллиона. Но отрицать бессмысленно: Нижнеудинск только в начале пути. На сегодняшний день на территории Нижнеудинского района, по данным Управления губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и межнациональным отношениям, зарегистрировано 12 действующих некоммерческих организаций. Безусловно, кроме них на территории района работают местные отделения политических партий и федеральных НКО, профессиональные союзы, общественные объединения без образования юридического лица, в том числе молодежные советы и объединения, а также ТОСы, не имеющие государственной регистрации.

Очевидно, что больший импульс к развитию получает та территория, которая имеет развитие гражданское общество, профессиональный «третий сектор», отлаженные механизмы взаимодействия между властью, бизнесом и гражданским обществом. Доклад – это попытка показать, что сектор требует внимания и работы. Что при правильном комплексном развитии «третий сектор» района и города может развиваться сам, и, таким образом, развивать территорию.

НИЖНЕУДИНСКИЙ РАЙОН

Нижнеудинский район – один из самых крупных районов Иркутской области, который на своей площади почти в 50 000 квадратных километров, мог бы вместить ряд европейских государств. В составе района на сегодняшний день 23 муниципальных образования, в которых живет и работает более 60 000 человек. Очевидно, что оценивать состояние сектора усредненно и обобщенно для такой большой и разнообразной в социально-культурном плане территории – ошибочно. В течение года – с января по август – велась работа по реализации проекта Форум взаимодействий «ВМесте». В процессе подготовки были выбраны 4 населенных пункта, признанных организационным комитетом теми территориями, которые способны или уже являются точками роста. 2 июня форумная площадка прошла в рабочем поселке Атагай. 29 июня – в поселке Шеберта. 19 июля эксперты и организаторы работали в городе Алзамай. Закончились выездные форумные площадки 2 августа в поселке Мельничный. Таким образом, организаторам удалось охватить разные по географическим, социально-культурным и демографическим показателям территории района. Каждая встреча прошла, конечно, по-своему – со своими акцентами, со своими деталями, со своими особенностями. Каждая эта встреча включала в себя не только образовательные блоки, но и анкетирования, и экспертные интервью. На основании всех этих данных мы постарались проанализировать состояние «третьего сектора» в этих поселениях.

АТАГАЙ

Рабочий поселок Атагай основан в 1949 году. По данным Росстата на территории поселка сегодня проживает 1 569 человек. Выбор именно Атагая, как территории реализации проекта обусловлен его ключевым географическим и социально-культурным положением для целой группы муниципальных образований.

В анкетировании приняли участие как посетители форумной площадки, так и жители поселения. Учтены мнения мужчин и женщин разных возрастных групп. Важно, что все опрошенные согласны, что жители должны участвовать в решении проблем территории. Наиболее остро для данной территории стоит проблема недостроенной школы – об этом в анкетах говорили участники анкетирования. Об этом же говорили и в экспертных интервью. Очевидно, что в палитре социальных проблем территории эта стоит наиболее остро. Также опрошенными отмечалась проблема помощи детям из неблагополучных семей.

Жители считают, что практически все проблемы территории могут решать самостоятельно сами атагайцы. Конечно, кроме обозначенной выше проблемы со школой. Однако и на нее повлиять жители поселения способны, отмечали в экспертных интервью. В частности, не заниматься вандализмом на территории недостроенной школы. В целом, 60% опрошенных готовы лично принимать участие в жизни поселка и в решении проблем, которые сегодня существую в Атагае.

Так же 60% опрошенных знакомы с понятием «общественные объединения» . Среди НКО, известных жителям поселка, называли Совет ветеранов Нижнеудинского района, Совет женщин Нижнеудинского района и ООИ «Доверие». При том 20% опрошенных не знают ни одной НКО, работающей в Атагае; 80% - ни одной НКО, работающей на территории Нижнеудинского района; 100% - ни одной общероссийской НКО. Однако 40% опрошенных считают, что НКО способны решать проблемы территории. 80% опрошенных не состоят ни в одном общественном объединении.

По итогам работы форумной площадки эксперты отметили низкий уровень информированности об НКО как у органов муниципальной власти, так и у участников площадки. Проведенные впоследствии еще три выездных форумных площадки подтвердили

эту мысль – атагайцы показали самую низкую активность в рамках проекта. Активисты не полной мере знакомы с процедурами регистрации НКО, технологиями написания социальных проектов и возможностями, которые открываются перед общественными организациями. Однако эксперты сошлись во мнении, что сельский клуб – безусловная точка роста для развития гражданского общества в муниципальном образовании. Кроме того, опросы на улицах поселения показали, что есть предпосылки к созданию нескольких ТОСов. При условии обучения активистов и поддержки их на местах считаем возможным появление ТОСов и создание среды для появления общественных объединений. Опросы также показали, что перспективными скрепами формирования гражданских сообществ население поселка считает экологические движения и движения по благоустройству поселка.

ШЕБЕРТА

Второй форумной площадкой стало село Шеберта. Шеберта значительно меньше Атагая, тут проживает чуть более 600 человек (2010 г.). Село расположено на федеральной трассе. В последние два года общественники и муниципальная власть села уже отметились в поле «третьего сектора», в частности приняв участие в выездном заседании Общественной Палаты Иркутской области в селе Батама Зиминского района.

Все опрошенные в селе активисты согласны, что жители должны участвовать в решении проблем территории. В экспертных интервью и на страницах анкет жители отметили наиболее остро стоящие перед поселением проблемы: недостаток специалистов-медиков (42 % опрошенных), недостаток специалистов-педагогов (25%), несанкционированные свалки (8%).

83 % опрошенных считают, что никакие проблемы территории жители решить самостоятельно не могут. Это крайне высокие цифры по этому вопросу. Объяснением может служить тот факт, что в поселении просто нет острых проблем, на решение которых есть возможность повлиять силами гражданских активистов. В подтверждение этому следующая цифра: 17% опрошенных считают, что проблему несанкционированных свалок как раз и нужно решать самим жителям. То есть единственная из острых проблем села, которая действительно может быть решена жителями, представляется им зоной ответственности самих жителей.

Однако невозможно не отметить, что 92 % опрошенных не готовы лично что-либо сделать для своего поселения и только 8% готовы поучаствовать в уборке территории. Но не стоит расстраиваться. Эти 92% - прекрасная точка роста. Возможно, люди просто не готовы сегодня включиться в работу, иле не знакомы с тем, как и во что им нужно включиться. В любом случае, необходимо проводить работу с населением поселка по активации сообщества на решение общесельских проблем.

90% опрошенных знакомы с понятием «общественные объединения». Людям известны Совет ветеранов Нижнеудинского района, Совет женщин Нижнеудинского района, Добровольная пожарная дружина, ООИ «Доверие» и Клуб молодой семьи. Не знают ни одной НКО на свое территории – 25%, в Нижнеудинском районе – 50%, в России – 83%.

Работа площадок в селе показала несколько иную картину. Во-первых, на площадку активистов собралось достаточно много. В работе приняли участие уже сформированные местные отделения Совета ветеранов и Совета женщин. Но, что важно, в работе площадки проявили себя родительское объединение, еще не сформированное в полноценную общественную организацию или движение. Прекрасными точками роста показали себя учреждения культуры и образования. Высокий уровень заинтересованности показала и местная администрация. Считаем, что наибольшими перспективами обладает сформированное на собственной инициативе родительское объединение села. При условии обучения и поддержки со стороны местной администрации это объединение имеет все перспективы стать полноценным НКО. Также высокие перспективы есть у учреждений культуры, готовых

осваивать социальное проектирование и экспериментировать с технологиями работы с сообществом. Уже в процессе обучения у сотрудников культуры возникли несколько идей, которые вполне могут стать гражданскими инициативами. Более того, эти инициативы вполне реально претворить в жизнь с минимальными затратами для бюджета поселения и без привлечения дополнительных финансовых ресурсов.

АЛЗАМАЙ

Алзамай – самый крупный населенный пункт, где прошли форумные площадки в рамках реализации проекта. Когда-то Алзамай был центром целого алзамайского района и в те годы в городе проживало более 10 000 человек. Сегодня в Алзамае проживает чуть более 6 000 человек. Город имеет свою историю, свои особенности сознания сообщества – поэтому он особенно был интересен организаторам для среза «третьего сектора». В-первых в Алзамае есть официально зарегистрированные НКО, например Молодежный парламент. Во-вторых у города есть серьезные победы на полях добычи ресурсов для территории. В 2015-16 года алзамайские общественники выиграли и реализовали грант от Благотворительного фонда имени Юрия Тена на сумму более 150 000 рублей. Работники культуры в связке с местной администрацией вошли в программу кинофикации от «Фонда кино» по реконструкции местного кинотеатра. Сумма софинансирования из федерального центра превышает 5 000 000 рубелей. Очевидно, что после таких успехов, территория является перспективной в вопросах развития сектора НКО.

Это подтверждают и цифры. Абсолютно все опрошенные согласны, что жители должны участвовать в решении проблем территории. Однако 63 % опрошенных считают, что никакие проблемы территории жители решить самостоятельно не смогут. Кстати, среди проблем называли здравоохранение (38% опрошенных), нехватку рабочих мест (38%), несанкционированные свалки (25%), дороги (13%) и благоустройство города (13%). 50 % не готовы лично что-либо сделать для своего поселения. 25% готовы писать и реализовывать проекты социальной направленности. В экспертных интервью люди отмечали, что они готовы работать на благо города, если их позовут и направят их энергию в нужное русло. Это говорит о том, что 50% «не готовых», опять же, прекрасная точка роста. Люди готовы принимать участие, например, в субботниках, но при условии, что их позовут. Причем по доступным и понятным им каналам. Боле того, 25% людей, готовых писать и реализовывать социальные проекты – это готовая социальная инфраструктура для создания и работы НКО. Считаем, что при таких стартовых позициях у некоммерческого сектора Алзамая большие перспективы. Особенно с учетом того факта, что в работе форума активно показал себя и глава города, продемонстрировав заинтересованность в развитии сектора со стороны администрации.

100% опрошенных знакомы с понятием «общественные объединения». Более того, жители Алзамая достаточно осведомлены о тех НКО, которые работают на территории города и района. Опрошенные смогли назвать Совет ветеранов Нижнеудинского района, Молодежный парламент г. Алзамая, Совет общественности, ООИ «Доверие», районное отделение Всероссийского Общества Инвалидов, Общество охотников и рыболовов, «Патриот», казачество, Союз пенсионеров и Нижнеудинскую федерация бокса. 100% опрошенных назвали хоть одно общественное объединение, работающее на территории города. Лишь 13% опрошенных не смогли назвать НКО Нижнеудинского района и 38% - НКО федерального уровня.

Жители города также отметили, что в Алзамае могли бы появится НКО, связанные с добровольной охраной от пожаров и организации, помогающие несовершеннолетним в трудной жизненной ситуации. 26 % опрошенных считают, что на территории должны появиться спортивные общественные объединения. Эти форсайты, безусловно, должны быть приняты во внимание местной властью. Ведь НКО появляются именно там, где недорабатывает

государственная машина. Возможно именно по этим пунктам муниципальной власти стоит усилить свою работу или инициировать/поддержать развития общественных движений.

Сильными сторонами территории считаем Молодежный парламент, который сегодня уже является сформированной НКО, готовой решать самые серьезные задачи. Также отметим высокий уровень внитриадминистративного взаимодействия между учреждениями разных социально-культурных сфер. Успехом этого взаимодействия и является реконструкция кинотеатра. Есть и примеры межсекторного взаимодействия. Безусловно, эти технологии необходимо развивать и усиливать их эффект. Обозначенные выше факторы помогают людям – жителям города – поверить, что сообща можно решить самые трудные задачи. Плюсом территории считаем и достаточно высокий уровень осведомленности о НКО и технологиях некоммерческого сектора. А одной из самых сильных точек роста – наличие большого числа активистов, готовых писать и реализовывать социальные проекты. Рекомендуем развивать именно эту точку роста.

МЕЛЬНИЧНЫЙ

Поселок Мельничный расположен всего в нескольких километрах от города Нижнеудинска. Многие жители поселка – а их около полутора тысяч – работают в городе. И именно тут прошла четвертая площадка форума, самая активная с точки зрения количества участников.

Характерной чертой среза по поселку стала следующая деталь: при том, что поселок развивается, имеет рабочие месте на собственной территории, близок к районному центру – жители назвали 18 пунктов в перечне проблем, остро стоящих на территории поселка. Как самые острые были обозначены проблемы экологии (25% опрошенных), дороги (19%), недостаток досуга (13%). Это говорит о том, что люди, живущие близко с районным центром, более требовательны к социальной инфраструктуре, к досугу, к общему уровню жизни. Но при этом они гораздо активнее готовы брать на себя ответственность за решение проблем территории. Всего 38 % опрошенных считают, что жители не смогут решить проблемы территории А 25% считают, что можно решить вообще все проблемы силами жителей территории. Безусловно, такой высокий процент людей, готовых подключиться к решению сельских проблем – серьезная точка роста. Важным моментом стали ряд экспертных интервью, в которых прозвучало следующее: успешное развитие поселка возможно только при условии, что решать проблемы поселка вместе станут и муниципальная власть, и все жители поселка.

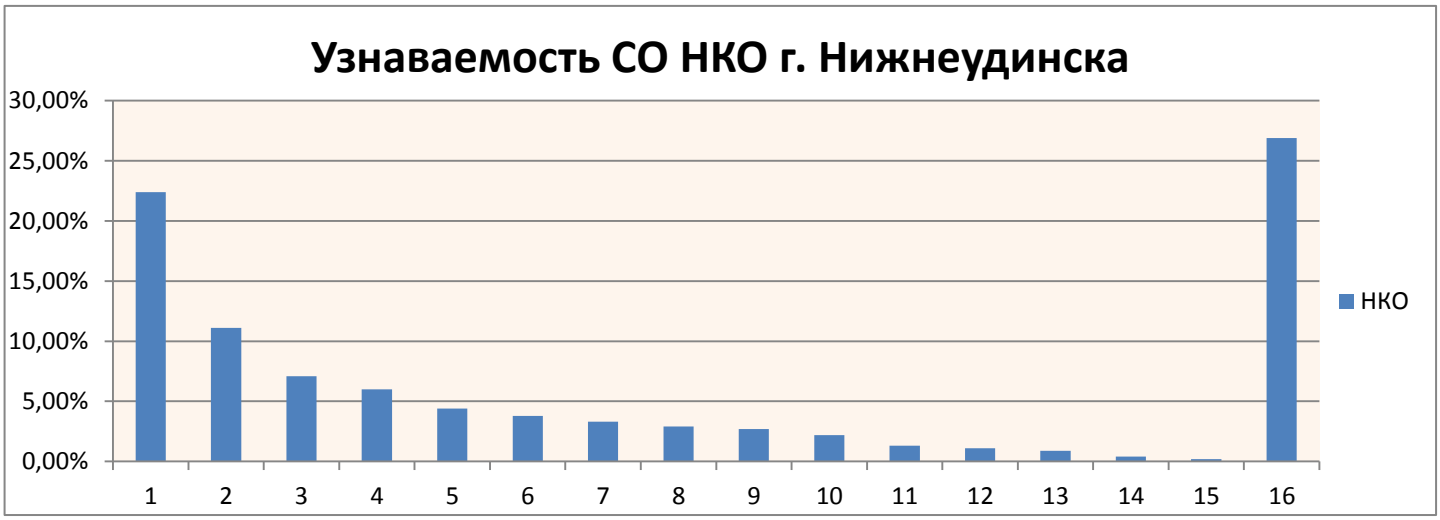
Высок в поселении и процент людей, знакомых с понятием «общественное объединение». Это 88% опрошенных. Людям известны Совет ветеранов Нижнеудинского района, Молодая гвардия, местное отделение Всероссийского общества инвалидов, Союз сельских женщин Нижнеудинского района, Твори добро, Общество защиты животных, ООИ «Доверие», «Патриот», БФ «Выход есть», клуб «Алхадыр», движение «Волонтеры Победы», Студенческий совет города Нижнеудинска, Общество охотников и рыболовов, Всероссийское общество охраны природы. 94 % опрошенных считают, что НКО способны решать проблемы территории.

Эти обозначенные штрихи к портрету поселка говорят нам о том, что сообщество в поселке имеет высокий уровень готовности к гражданской активности. Причем не только к хаотичной активности, а к системной и структурированной работе. Однако работа на форуме показала, что необходимо искать скрепы. Людям нужны общие идеи и лидеры, вокруг которых могут и должны вырасти НКО.

НИЖНЕУДИНСК

Город Нижнеудинск – один из старейших городов своего региона. В 2018 году Нижнеудинск отметит свой очередной юбилей – 370 лет. Город обладает уникальной историей, окружен богатейшей природой. Сегодня в Нижнеудинске проживает почти 34 000 человек. В городе активно работают ряд некоммерческих организаций. В частности ООИ «Доверие», «Патриот», «Содружество», Союз сельских женщин, Советы ветеранов, пенсионеров, женщин и другие. Однако из них лишь несколько являются получателями грантов и субсидий и не зависят напрямую от муниципальных бюджетов. В городе также работает студенческий совет, местные отделения политических партий, религиозные организации, профессиональные союзы, ТОСы, общественные объединения без образования юридического лица.

В целом, всего чуть больше четверти горожан не знакомы ни с одной НКО. В приведенной таблице видно, какие НКО в городе узнаваемы. Уровень узнаваемости говорит о том, что эти НКО действительно работают и результат из работы виден жителям города. Однако у подавляющего количества НКО уровень узнаваемости ниже 5%. Некоторые из этих НКО только недавно начали работу, а некоторым, вероятно, не хватает инструментов для работы с населением, либо они считают этот процесс не столь необходимым для осуществления собственной деятельности.



1 – Совет Ветеранов Нижнеудинского района
2 – Общественная Организация Инвалидов «Доверие» Нижнеудинского района
3 – Городской совет ветеранов
4 – Общество охотников и рыболовов
5 – «Жизнь»
6 – ДОСААФ России
7 – «Твори добро – Нижнеудинск»
8 – Городское отделение ИРОО «Всероссийское Общество Инвалидов»
9 – ОВБД «Патриот»
10 – Профсоюзы
11 – Союз пенсионеров
12 – Союз женщин Нижнеудинского района
13 – НР ДОО «Содружество»; Нижнеудинская федерация бокса
14 – Благотворительный приют «Выход есть», Свято-Никольский храм, Общество «Наследие», Общество чернобыльцев, Совет ветеранов МВД

15 – Поисковый отряд «Память», Мамочки и папочки, Красный крест, садоводства
16 – Не знают ни одной НКО

РЕКОМЕНДАЦИИ:

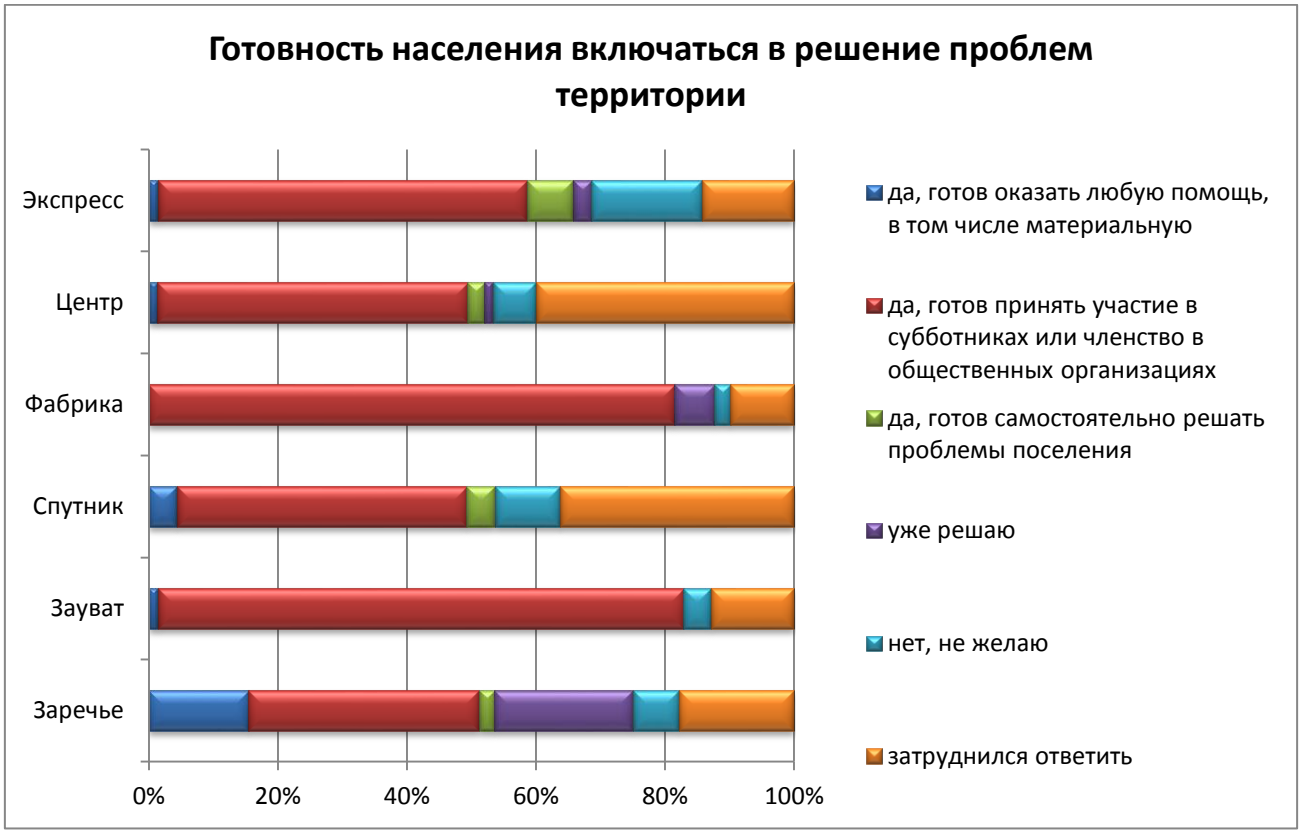
- - использовать популярные НКО как каналы информирования населения;
- - привлекать популярные НКО к обсуждениям, круглым столам, встречам;
- - координировать работу НКО через ресурсный центр/совет НКО;
- - оказывать поддержку и мотивировать на регистрацию НКО, не имеющие государственной регистрации;
- - оказывать информационную поддержку НКО, находящихся во «втором десятке»;
- - содействовать в просвещении широкой общественности о том, что такое НКО и как они полезны муниципальной власти и жителям города.

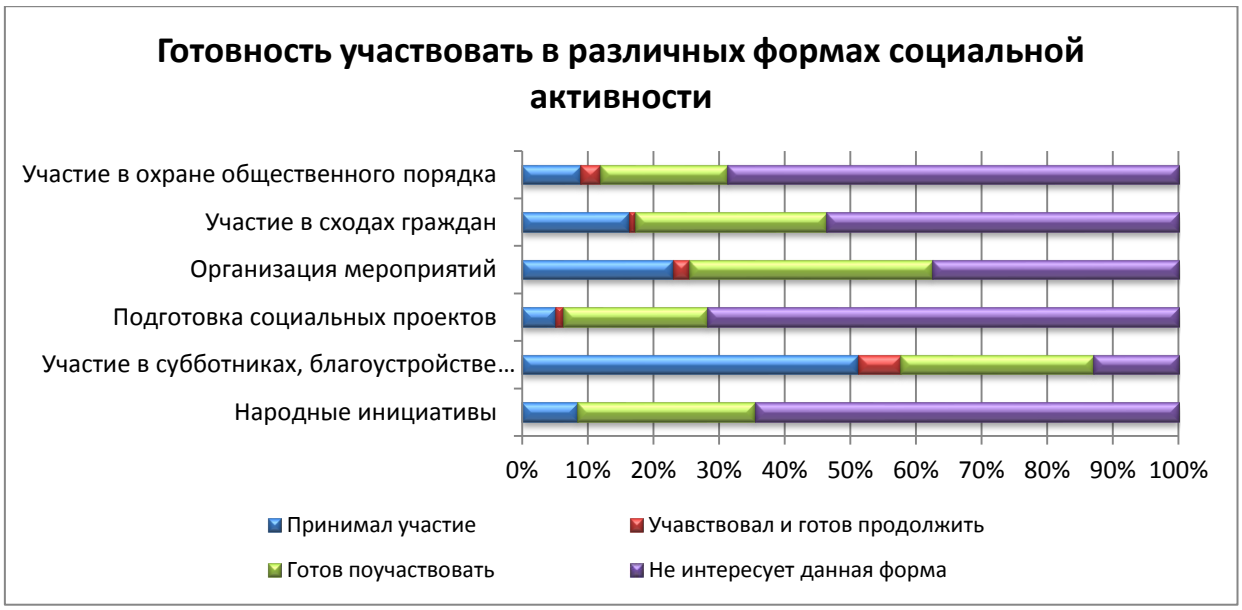
В ходе экспертных интервью с горожанами и гостями города выяснилось, что многие отмечают высокий уровень депрессивности населения. Однако, цифры исследования говорят о том, что горожане живо интересуются тем, что происходит в городе и готовы сами подключаться к решению городских проблем.

Исследование показало высокий уровень социальной активности в каждом из микрорайонов Нижнеудинска. Например, в микрорайонах «Фабрика» и «Зауват» большая часть жителей готова активно включиться в работу по благоустройству территории. В «Заречье» почти 20 процентов опрошенных уже решают проблемы своего микрорайона. При этом в городе есть огромный потенциал социальной активности: в большой процент жителей затруднили ответить на вопрос о готовности участвовать в решении проблем территории, что позволяет отнести их к группе «ожидающие активизации». Таких «ожидающих» очень много в Нижнеудинске – примерно треть опрошенных отметили, что «готовы сделать все, что попросят» и «позовите – я все сделаю». Респондентов, отказавшихся решать проблемы территории больше всего в микрорайоне «Экспресс» - чуть меньше четверти, в остальных районах их меньшинство.

Большой процент выбравших вариант «да, готов принять участие в субботниках или «членство в общественных организациях» отражает тенденцию в городе и вообще в Иркутской области – жители не знают о возможностях проявлять активность и участвовать в жизни поселения и единственно знакомой им формой является участие в субботниках. Иркутская область является передовой по количеству фондов местных сообществ, но при этом люди не

знают новых и актуальных форм взаимодействия. Это доказывается и предложениями, которые жители вносят в качестве собственных инициатив. Большинство из них – «прибрать придомовую территорию», «принять участие в уборке улиц», и подобные. Важно использовать этот потенциал для решения проблем благоустройства, а затем вовлекать жителей в новые формы работы. То есть через понятные им механизмы внедрять новые, современные технологии – ФМС, Общественные палаты и советы, ТОСы, СО НКО.





Для выявления форм решения проблем территории, актуальных, понятных и доступных для жителей города был разработан табличный вопрос, в котором перечислены самые распространенные механизмы вовлечения населения График выше подтверждает тезис о

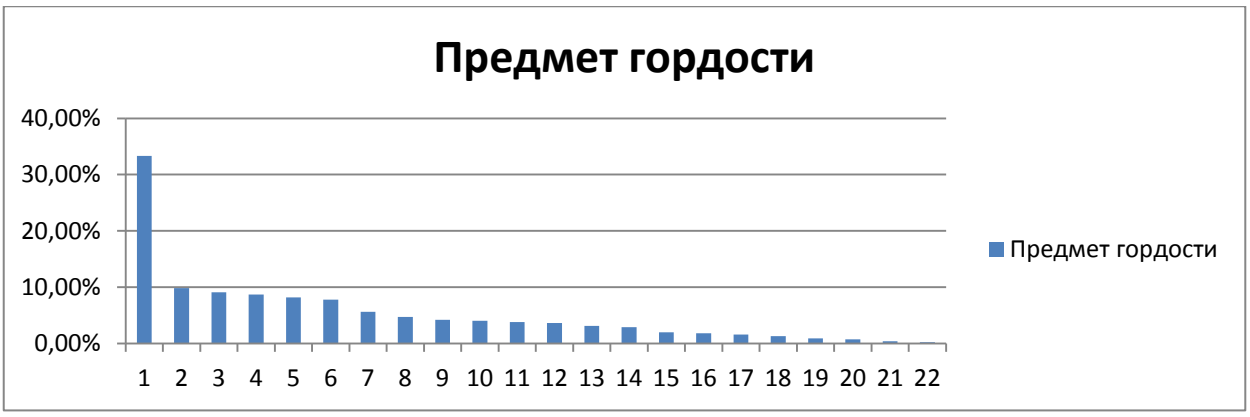
субботниках как самой распространенной форме вовлечения населения. Большинство опрошенных участвовали и готовы продолжать участвовать в благоустройстве территории. На втором месте – организация массовых спортивных, культурных и других мероприятий. Наименее востребованными формами стали участие в народных инициативах, подготовка социальных проектов и участие в охране общественного порядка. Это обусловлено несколькими причинами: во-первых, слабой информированностью об особенностях технологии «народные инициативы» и практике разработки социальных проектов, во-вторых, на территории города не проводятся конкурсы социальных инициатив, в-третьих, жители с опаской относятся к подобным формам в связи с необходимостью внесения собственного вклада. Еще одной проблемой является острая необходимость организации народных дружин, но жители не готовы выходить на улицы и обеспечивать порядок и безопасность.

На наш взгляд в качестве точки роста могут выступать различные массовые мероприятия для жителей – не только праздники и спортивные соревнования, но и благотворительные марафоны, просветительские сессии, обучающие мастер-классы и лектории.

Важным элементом портрета жителя города Нижнеудинска является уровень самостоятельности, который отражен в ответах на вопрос «От кого, по вашему мнению, в наибольшей степени зависит благополучие города?». График ниже отражает распределение ответов на этот вопрос.

Большинство опрошенных выбирали несколько вариантов ответа, чаще всего комбинации состояли из трех значений – «от каждого жителя», «от населения в целом» и «от местных властей». 207 из 450 человек выбрали любые варианты, но не «от каждого жителя», что демонстрирует низкий уровень готовности включаться в решение проблем территории. Тем не менее, четверть респондентов готова взять ответственность за качество жизни в своем городе. Важно использовать этот потенциал.

Важно понимать, что для формирования сообщества важны скрепы. То, вокруг чего людям проще и понятнее объединится. Для поиска скреп в ходе исследования определялись предметы гордости: чем гордятся нижнеудинцы? Итоги приведены в таблице ниже.



Нередко жителями города упоминалась природа и сами жители. А некоторые считали, что достояния города нет. Тем важнее использовать символы города для развития любви к малой родине, пропаганды бережного отношения к природным богатствам, исторических ценностей города.

1 – Природа

2 – Уковский водопад

3 – Люди, проживающие в городе

4 – Путепровод

5 – река Уда

6 – История города

7 – Профилакторий «Истоки»

8 – Памятники

9 – Кондитерская фабрика «Сибирь» -

10 – Мост через реку Уду («быки»)

11 – Культура; народный театр «Экспромт»; городской музей

12 – Город спокойный, тихий и чистый (атмосфера города)

13 – Тофалария

14 – Таланты

15 – Почетные и знаменитые жители города; парки; памятник В.С.Высоцкому; железная дорога; тайга

16 – ФОК

17 – Нижнеудинская федерация бокса

18 – Спортивные достижения, памятники архитектуры, Богатырские пещеры

19 – ККЗ «Саяны»; музыкальная школа; аэропорт; магазины; месторасположение; нефтепровод

20 – ансамбль «Рябинушка»; ТДЦ «Удача»; ГДК; гостеприимство; автобусное сообщение; учебные заведения (техникумы, училища); памятник «Скорбящая мать»

21 – народный танцевальный ансамбль «Роза, бело-розовая»; ветераны; город экологичен; благоустройство; горы; ансамбль «Талисман»; новые детские сады

22 – ДДТ; библиотека; разнообразие услуг; Свято-Никольский храм; педагогическая общественность; озера; полезные ископаемые; молодежный театр; «Джаз-версия»; сибирский дух; книги о городе; ДДЦ «Спутник»; ковка в оформлении города; сквер на «первом номере»; Заимка; лыжная база; памятник Ленину; герои СССР.

Ключевым итогом аналитики по этому вопросу становится следующий факт: нередко жителями города упоминалась природа и сами жители. А некоторые считали, что достояния города нет. Тем важнее использовать символы города для развития любви к малой родине,

пропаганды бережного отношения к природным богатствам, исторических ценностей города. И для этого использовать образы природы, Уды, природных памятников, уникальной истории города и человеческой ценности людей, проживающих или проживавших в Нижнеудинске.

В целом город Нижнеудинск отмечен низким уровнем оценок всех сфер, обеспечивающих комфортное проживание жителей. Люди озлоблены и не удивительно, что с учетом этого факта общественники отмечают высокий уровень вандализма. Но крайне важно, что при этом жители дошли до понимания необходимости самостоятельно включаться в решение местных проблем. 80 процентов жителей микрорайона «Зауват», демонстрирующего самые низкие оценки в каждой из изученных сфер, готовы активно включаться в волонтерскую деятельность по благоустройству территории. Важно начать с малого – привлечь Нижнеудинцев на субботники, развивать волонтерство, а затем внедрять более сложные технологии.

Необходимо повышать уровень информированности населения о социальных процессах, развивать институты гражданского общества, в том числе активизировать работу по созданию фонда местного сообщества как площадки для эффективного взаимодействия органов власти, бизнеса и населения. Еще одним механизмом активизации жителей может стать включение населения в разработку социальных программ через участие в общественных слушаниях, открытых заседаниях комиссий, создания системы обратной связи при разработке программ.

Отмечаем также рост количества работающих и зарегистрированных НКО, отмеченный в последние годы. Прошли государственную регистрацию и местное отделения Союза сельских женщин, и ряд НКО, работающих в сфере защиты животных, и БФ «Выход есть», работающий с людьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию. Однако уровень профессионализма сектора остается на низком показателе. Отсюда и невысокий процент НКО, работающих со сложными социальными технологиями, и НКО, готовых писать и реализовывать социальные проекты.

Важен тот факт, что город, согласно результатам исследования, имеет огромные перспективы при правильной работе с сообществом. Необходимо внедрять новые социальные технологии через уже известные и понятные людям механизмы; необходимо повышать уровень информированности жителей о работе НКО и о том, что сегодня существует множество способов самостоятельно включаться в решение насущных проблем. Необходимо продвигать тезис о том, что развитие ждет лишь ту территорию, которая решает свои проблемы вместе: власть, бизнес и гражданское общество. Успешных примеров этому много: например восстановление парка в микрораойне «Спутник», которое проводится совместно администрацией города и ООИ «Доверие». Или ряд проектов Совета ветеранов, реализуемых при поддержке администрации Нижнеудинского района.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении отметим, что люди мало информированы о работе районных и городских НКО. Во многом это «заслуга» самих НКО, не занимающихся публичной отчётностью и не использующих всю палитру каналов информирования о своей деятельности жителей города и района. А при этом в городе есть НКО разных форм и видов: сервисные НКО, благотворительный фонд, религиозные организации, молодежные организации и т.д. Пожалуй, единственный серьезный пробел в палитре НКО города и района – это отсутствие добровольческих НКО.

В целом, несмотря на невысокий уровень развития некоммерческого сектора в районе, город и район обладают огромным потенциалам к развитию. Категорически негативно настроенных по отношению к общественным организациям людей крайне мало. Люди просто не знают как и что им делать для решения своих проблем. Слишком силен стереотип, что «кто-то придет, и все решит». При условии, что удастся включить этих людей в работу район получит десятки гражданских активистов и, в потенциале, ряд сильных НКО на территории как города, так и района.

При этом невозможно не отметить факт нехватки именно лидеров, готовых брать на себя ответственность. Но над воспитанием лидеров необходимо работать – проводит школы гражданского лидерства, мониторить и отбирать перспективных лидеров для обучения и привлечения к работе в уже имеющихся общественных и муниципальных структурах. При наличии скреп и лидеров вопрос появления НКО – лишь вопрос времени.

Считаем важным создание возможности для общественников города и района посещать семинары, обучающие площадки, площадки для обмена опытом регионального уровня. Географическая особенность города отрезает общественников Нижнеудинска от ключевых событий сектора в области. Не имея возможности находится «на гребне волны», «третий сектор» района и города очень быстро впадает в стагнацию.

Ключевым моментов считаем необходимость разработки программы муниципальных грантов. Такой механизм способствовал бы росту профессионализма сектора и решению многих небольших задач, которые способны решить НКО своими силами при минимальной финансовой поддержке. На сегодняшнем уровне НКО города и района трудно рассчитывать на серьезную поддержку со стороны, например, Фонда президентских грантов. По той же причине важным считаем необходимость разработки механизма поддержки уставной деятельности НКО, ведь многие общественники вынуждены искать ресурс только но поддержку свое организации, а не на ее развитие.

Исследование показало, что в городе начинается процесс регистрации ТОСов. Безусловно, это прекрасно. Появляются первые ТОСы в многоквартирных домах и в частном секторе. Считаем важным обратить на этот механизм внимание и в сельских поселениях.

Огромным плюсом на уровне района считаем процесс создания Общественной Палаты Нижнеудинского района. Этот институт способен стать площадкой консолидации всех общественных движений района. Но при этом для района важна и другая сторона этого процесса. Общественная палата способна объединить гражданских активистов и работающие НКО. Но для обучения, помощи, консультирования начинающих активистов и молодых общественных организаций остро необходим ресурсный центр. Надеемся, что такой центр появится. Ведь последние годы показывают рост количества НКО и рост инициативных групп, потенциально способных стать НКО. Если сейчас, в момент возросшего интереса к институтам гражданского общества, эти инициативы не поддержать, то позже, когда желание людей начнет сходить на убыль, запустить этот процесс вновь будет в разы тяжелее. Одним их подходящих механизмов для объединения и консолидации усилий всех секторов экономики на

развитие территории является технология Фондов местных сообществ. По мнению экспертов, сегодня город способен эту технологию применять.

Необходимо разработать системный подход к развитию социальной активности в районе, используя востребованный ресурс – сходы населения и встречи с главами поселений. Планомерная работа с активными жителями, выявление лидеров также развитие компетенций местных некоммерческих организаций (в том числе ТОСов) позволит в ближайшие несколько лет значительно повысить качество социальной активности и внедрить передовые формы вовлечения населения.

В целом констатируем, что НКО в районе практически нет – лишь местные отделения районных НКО. Далеко не все НКО привлекают ресурсов больше, чем берут из муниципалитета. Профессионализм НКО невысок. Все это, безусловно, негативно. Но аналитика показыват нам высокий потенциал при условии работы с сектором. Сейчас, на поднимающейся волне гражданской активности эти тенденции можно изменить с негативных на позитивные. Главное – не упустить момент.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ГОРОДА НИЖНЕУДИНСКА

№№	**Наименование**	**Юридический адрес организации**
1	Нижнеудинская районная общественная патриотическая организация ветеранов боевых действий в Афганистане, Чеченской республике и горячих точках «ПАТРИОТ»	665106 Иркутская область, г.Нижнеудинск, ул. Советская, 47 кв.15
3.	Нижнеудинское районное отделение Иркутской областной общественной организации охотников и рыболовов	665106 Иркутская область, г.Нижнеудинск, ул. Сбитнева, 79
4.	Всесоюзное добровольное пожарное общество	665106 Иркутская область, г.Нижнеудинск, ул. Чкалова,9
5.	Профессиональное образовательное учреждение Нижнеудинский СТК РО ДОСААФ России Иркутской области	665106 Иркутская область, г.Нижнеудинск, ул. Коммунистическая, 18
6.	Нижнеудинская районная организация Иркутской областной организации общественная организация Всероссийского общества инвалидов	665106 Иркутская область, г.Нижнеудинск, ул. Некрасова,16
7.	Нижнеудинская городская общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов	665106 Иркутская область, г.Нижнеудинск, ул.Ленина,40
8.	Нижнеудинская первичная организация регионального	665106 Иркутская область, г.Нижнеудинск,

	отделения общероссийской общественной организации «Союза пенсионеров России»	ул. Ленина, 40,
9.	Нижнеудинская районная общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов	665106 Иркутская область, г. Нижнеудинск, ул. Октябрьская, 1,
10.	Общественная спортивная организация «Федерация бокса г. Нижнеудинска»	665106 Иркутская область, г.Нижнеудинск, ул. Ленина, 25а
11.	Нижнеудинский районный общественный благотворительный фонд инвалидов и участников Чернобыля	665106 Иркутская область, г.Нижнеудинск, ул. Гоголя, 47- 40
12.	Местная православная религиозная организация Приход Свято-Никольский г. Нижнеудинска, Иркутской области, Иркутской епархии Русской Православной Церкви	665106 Иркутская область, г.Нижнеудинск, ул. Масловского, 10 б
13.	Некоммерческий благотворительный фонд «Содействие в строительстве народного храма Святых Апостолов Петра и Павла»	665106 Иркутская область, г.Нижнеудинск, ул.Ленина,40
14.	Местная религиозная организация «Церковь христиан веры Евангельской Благословение»	665106 Иркутская область, г.Нижнеудинск, ул.Бурлова,24
15.	Местная религиозная организация «Церковь Евангельских христиан-баптистов г.Нижнеудинска»	665106 Иркутская область, г.Нижнеудинск, ул.Некрасова,62
16.	Местная религиозная организация «Свидетели Иеговы г.Нижнеудинска»	665106 Иркутская область, г.Нижнеудинск, ул.Чапаева,11

17.	Нижнеудинская районная детская общественная организация «Содружество»	665106 Иркутская область, г.Нижнеудинск, ул. Кирова 2 \ 58
18.	Общественная Организация Инвалидов «Доверие» Нижнеудинского района	665104 Иркутская область, г.Нижнеудинск, ул.Петина,126-13 сайт: Доверие38.рф doverie38@mail.ru
19.	Некоммерческая организация «Нижнеудинское городское казачье общество»	665106 Иркутская область, г.Нижнеудинск, ул. Р. Шнеерсон , дом 358 кв.36
20.	Нижнеудинское районное местное отделение Партии « ЕДИНАЯ РОССИЯ»	665106 Иркутская область, г. Нижнеудинск, ул. Ленина, 25
21.	Нижнеудинское местное отделение «Коммунистическая Партия Российской Федерации»	665106 Иркутская область, г. Нижнеудинск, ул. Гоголя, дом 44, офис 218
22.	Нижнеудинское отделение политическая Партия «Справедливая Россия»	Иркутская область, д. Рубахино, ул. Весны, 14 . дом 1

ПОЛЕЗНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

В настоящее время доказали свою эффективность различные практики развития местных сообществ. В.И. Бахмин в своей статье «Технологии и практики по развитию местных и городских сообществ» аккумулировал самые успешные. Наиболее актуальным для территории города и района, на наш взгляд, могут стать следующие:

1. **Подход к развитию местного сообщества на основе выявления и мобилизации внутренних ресурсов (ABCD approach).** Комплекс технологий и практик, нацеленных на развитие местных сообществ и основанных на выявлении собственных разнообразных ресурсов общины, выяснении умений и способностей жителей, недоиспользованных возможностях и ресурсов местных организаций, ассоциаций и учреждений.

   Ссылки:

   http://recept.znate.ru/docs/index-8914.html - Книга Джон П. Кретцман, Джон Л. Макнайт
2. **Экономика сотрудничества или *sharing economy* -** экономическая модель, которая основана на возможности и готовности владельца поделиться своими разнообразными ненужными или недоиспользованными ресурсами с теми, кому они нужны: от помещений до умений и навыков для получения денежной или не денежной выгоды.

   Ссылки:

   https://komitetgi.ru/analytics/2931/ - обзор о том, что такое экономика сотрудничества,

   https://komitetgi.ru/analytics/2944/ - справочник платформ, работающих на принципах экономики сотрудничества.
3. **Фонд местного сообщества.** Благотворительный фонд, работающий на конкретной территории (в городе, области, крае) и аккумулирующий местные благотворительные средства предпринимателей, частных жертвователей-граждан, административные и финансовые ресурсы муниципалитетов. Это модель, которая нацелена на мобилизацию разнообразных внутренних ресурсов сообщества и затем дальнейшего их использования, в частности, через конкурсные механизмы, для реализации разных проектов, направленных на улучшение качества жизни людей на этой территории.

   Ссылка:

   http://cafcf.ru/russian_cfs.htm - информация о развитии ФМС в России на сайте CAF.
4. **Общественно активные школы (ОАШ) -** это обычная российская школа, которая ставит своей целью не просто предоставление образовательных услуг ученикам, но и развитие сообщества, привлечение родителей и жителей к решению социальных и других проблем, стоящих как перед школой, так и перед сообществом.

   Ссылки:

   www.cs-network.ru - портал движения ОАШ

http://www.kccp.ru/index.php?option=com_k2&view=item&layout=item&id=50&Itemid=66&lang=ru - сайт Красноярской общественной организации «Сотрудничество на местном уровне»

5. **Территориальное общественное самоуправление (ТОС) -** это определенный законом публичный институт, предоставляющий возможность самоорганизации для активных граждан по месту их жительства для решения различных проблем и выдвижения собственных инициатив.

   Ссылка:

   http://municipal-sd.ru/?q=node/511 - лучшие практики ТОС на сайте «Муниципал»

6. **Соседские центры –** это инфраструктурное оформление и ресурс развития соседских сообществ, которые являются самой низовой структурой гражданской самоорганизации.

   Ссылки:

   http://sosedi.aventi.ca - предоставляет услугу по организации соседских центров.

   http://cyberleninka.ru/article/n/sosedskie-tsentry-kak-element-infrastruktury-sosedskogo-soobschestva - статья Елены Сергеевны Шоминой «Соседские центры как элемент инфраструктуры соседского сообщества»

7. **Технологии жилищного просвещения.** Существует несколько инициатив, связанных с жилищным просвещением. Это, например, жилищные уроки, которые разработаны для школ и дают возможность школьникам разобраться в том, как устроен дом, его коммуникации, как грамотно ими пользоваться. Школа активного горожанина (ШАГ) - создана группой жителей города Москва, активно занимается просвещением прав людей, проживающих в многоквартирных домах. Жители узнают, как формируются тарифы ЖКХ, как устроен дом и различные городские службы, как жители могут лучше управлять домом. Различные программы жилищного просвещения есть в разных регионах России.

   Ссылки:

   http://проектшгп.рф/wp-content/uploads/2014/09/Пособие-по-проведению-Жилищных-уроков-в-школах.pdf - пособие по проведению жилищных уроков, выпущенное Псковским центром образовательных технологий.

   http://eto-interesno.blagorussia.ru/zkh/skola-aktivnogo-gorozanina-sag - краткое описание и некоторые материалы Школы активного горожанина.

8. **Социальные аниматоры –** это люди, которые оживляет вокруг себя пространство, одушевляют и вдохновляют людей решать свои и/или чужие проблемы.

   Ссылки:

   http://rucal.ru/sotsialnye-animatory/ - практика Нижнего Новгорода (ассоциация «Служение»)

   http://voluntary.ru/termin/animacija-socialnaja.html - теория социальной анимации

   https://www.scienceforum.ru/2015/1095/13225 - социальная и иная анимация в мире

9. **Общественная служба поддержки городских инициатив -** Это комплексная платформа для формирования и продвижения новых продуктивных городских инициатив, налаживания «мостов» между разными участниками процесса: активными горожанами, НКО, властью, местными сообществами, СМИ. Целью работы Общественной службы является содействие развитию городских социальных

партнерств, направленных на решение общественных проблем. В основе механизма работы Общественной службы лежит метод продюсирования инициативы.

Ссылки:

http://www.grany-center.org/content/proekt-sluzhba-podderzhki-grazhdanskih-iniciativ-stroim-mosty - описание проекта по организации Службы.

10. **Добрые города.** Фестиваль «Добрый город» — это праздник для горожан, где каждый может сделать доброе дело, стать благотворителем и узнать больше о городских НКО и адресах помощи. С помощью таких фестивалей преодолевается недоверие людей к благотворительности, и мы все вместе делаем наши города добрее. Сегодня «Добрые города» — это еще и содружество некоммерческих организаций из разных городов России.

    Ссылка:

    http://dobryegoroda.ru/about/project/ - виртуальный ресурсный центр для желающих организовать подобный фестиваль в своем городе.